



Pula Község Önkormányzata
8291 Pula, Fő u. 32.

Pul/1-8/2023.

ELŐTERJESZTÉS

Pula község Önkormányzat képviselő-testületének 2023. augusztus 29. napján tartandó nyilvános ülésére

Tárgy: Döntés Pula Község Önkormányzatának az önkormányzat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 5/2023 (III.29) ÖR módosításáról

Előadó: Szenger István Bálint polgármester

Előkészítő: Szinesei Erna Eszter jegyző

Meghívott: -

A rendelet elfogadásához **minősített** többség szükséges

Az előterjesztést törvényességi szempontból megvizsgáltam

*Szinesei Erna Eszter
jegyző*

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal részéről törvényességi felhívás érkezett VE/53/1084-1/2023. ügyiratszámom a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 5/2023. (III.29.) önkormányzati rendelettel szemben. (az előterjesztés 1. számú melléklete).

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011 évi CLXXXIX törvény 134. §-a szerint:

„(1) Ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.

(2) A megadott határidő eredménytelen leteltét követően a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.”

A fentebbiekre tekintettel kérem törvényességi felügyeleti intézkedések tudomásulvételét és elfogadását.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Pula, 2023. augusztus 18.

Szenger István Bálint
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény (továbbiakban: Jat.) 17. §-ának (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése értelmében, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatását, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

- I. **Társadalmi hatások:** A tervezet elfogadásának nincs társadalmi hatása.
- II. **Gazdasági hatások:** A tervezet elfogadásának nincs gazdasági hatása.
- III. **Költségvetési hatások:** A tervezet elfogadásának nincs költségvetési hatása.
- IV. **Környezeti hatások:** A tervezet elfogadásával nincs környezeti hatása
- V. **Egészségi hatások:** A tervezet elfogadásának nincs egészségi hatása.
- VI. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A jelenlegi személyi állománnyal biztosítható a feladatellátás.
- VII. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet hatályon kívül helyezés elmaradása szankciót von maga után .
- VIII. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei:** A jogszabály alkalmazásának személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételei rendelkezésre állnak.

MINŐSÍTETT TÖBBSÉG
RENDELET - TERVEZET

Pula Község Önkormányzata Képviselő-testületének 15/.... (...) önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése
jogkövetkezményei módosításáról**

Pula Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 5/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az aki közterületen ebet póráz nélkül szabadon enged vagy sétáltat. ”

2. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 5/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet

- a) 9. § a) és b) pontja,
- b) 9. § j) pontja,
- c) 9. § l) és m) pontja,
- d) 13. § e) és f) pontja.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szenger István Bálint
polgármester

Szinesei Erna Eszter
jegyző

Jelen rendelet kihirdetésre került Pula községben 2023. napján.

Szinesei Erna Eszter
jegyző

Általános indokolás

VE/53/1084-1/2023 számon törvényességi felhívással élt a rendelet párhuzamos szabályozása miatt

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

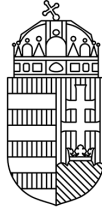
a bekezdés újra szabályozásáról szól

A 2. §-hoz

hatályon kívül helyezésről rendelkezik

A 3. §-hoz

hatályba lépésről rendelkezik



VESZPRÉM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Főispán

Ügyiratszám: VE/53/1084-1/2023 **Tárgy:** Törvényességi felhívás
Ügyintéző: dr. Sinkó Katalin
Telefon: 06-88/620-021

Pula Község Önkormányzata Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

Pula Község Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, **a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló 5/2023. (III.29.) önkormányzati rendelettel** (a továbbiakban: Ör.) **szemben**, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában, 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében foglaltak alapján

törvényességi felhívással élek.

1. Az Ör. 9. § a) és b) pontja, valamint 10. §-a a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokként nevesít egyes, hirdetőberendezések, hirdetmények, reklámhordozók, cég – és címtáblák elhelyezésével, engedély nélküli létesítésével kapcsolatos magatartásokat.

A reklámhordozók, reklámhordozókat tartó berendezések elhelyezésére, a reklámok közzétételére, méretére, technológiájára kizárólag a településképvédelméről szóló törvény (a továbbiakban: Tkr.), a Tkr. reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rkr.) és a településképi rendelet tartalmazhat szabályokat és ezen magatartások szankcionálása is ezen jogszabályok alapján történhet.

Az Ör. 9. § a) és b) pontja, valamint 10. §-a – a tiltott párhuzamos szabályozás miatt – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ába és az Rkr. 2. § (1) bekezdésébe ütközik.

2. Az Ör. 9. § j) pontja szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki a Képviselő – testület közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletében foglaltakkal ellentétben a közterületet engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon vagy mértékben használja, így különösen a 3,5 tonna feletti össztömegű tehergépjárművel, vontatmányával, valamint autóbusszal a település közterületein, az üzemeltetési időn túl – folyamatosan napi két órát meghaladóan engedély nélkül tartózkodik.

Az Ör. tárgyi hatálya ezzel a szabállyal azokra a járművekre is kiterjed, amit a meghatározott össztömeget, tengelyterhelést, tengelycsoport-terhelést és méretet meghaladó járművek közlekedéséről szóló 36/2017. (IX. 18.) NFM rendelet 3. § (1) bekezdése is közútkezelői hozzájárulás-köteles tevékenységként szabályoz. Ebből következően mindkét jogszabály tartalmaz rendelkezést a helyi közútra történő behajtásról.

A közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II.5.) KPM – BM együttes rendelet (a továbbiakban KRESZ) és a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban Szabs. tv.) szabályozza a közúton a várakozást és a várakozás esetleges tilalma megszegésének jogkövetkezményeit. Ebből következően mindhárom jogszabály tartalmaz rendelkezést a helyi közúton történő várakozásról.

Ezzel az Ör. 9. § j) pontja a Jat. 3. §-ában rögzített párhuzamos szabályozás tilalmába ütközik.

3. Az Ör. 9. § l) pontja szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg aki Pula község Önkormányzata Képviselő – testületének közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletében foglaltakkal ellentétben a közterület engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon vagy mértékben használja, így különösen zöldterületen, játszótéren, járdán járművel engedély nélkül közlekedik, parkol.

A Szabs. tv. 224. § - a a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértéseként határozza meg a KRESZ -ben - a 217-222. §-a szerinti szabálysértések kivételével - meghatározott közúti közlekedési szabálysértéseket.

Mivel a Szabs. tv. szabályozza a közlekedési szabályok kisebb fokú megsértéséért kiszabható szankciót, az Ör. 9. § l) pontjában meghatározott magatartások esetében – a tiltott párhuzamos szabályozás okán – a Jat. 3. §-ába ütközik, ezért jogszabálysértő.

4. Az Ör. 9. § m) pontja szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg aki Pula község Önkormányzata Képviselő – testületének közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletében foglaltakkal ellentétben a közterület engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon vagy mértékben használja, így különösen aki zöldterületen, közlekedési létesítmény (közút, járda, parkoló) területén, parkosított területen, játszó – és pihenőterekben napi élelmiszerpiac, élelmiszer nagy piac, hetivásár, használatcikk – vásár, illetve piac valamint autóvásár tevékenységet végez).

A Szabs. tv. 200/A. § (1) bekezdése alapján aki közterületen a közterület tulajdonosának hozzájárulása nélkül árusít, szabálysértést követ el. Mivel a Szabs. tv. szabályozza a közterületen a közterület tulajdonosának hozzájárulása nélküli árusítást, az Ör. 9. § m) pontjában meghatározott magatartások esetében – a tiltott párhuzamos szabályozás okán a Jat. 3. §-ába ütközik, ezért jogszabálysértő.

5. Az Ör. 13. § e) pontja szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki a Képviselő-testületnek a temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendeletében meghatározott előírásokat nem tartja be, konkrétan építési hulladékot a keletkezésétől számított 3 napon belül nem szállít el. A Szabs. tv. 196. § (1) bekezdés a) pontja szerint köztisztasági szabálysértést követ el, aki a közterületet, a közforgalom céljait szolgáló épületet, vagy a közforgalmú közlekedési eszközt beszennyezi. Az Ör. 13. § e) pontjában meghatározott magatartás tiltása – a tiltott párhuzamos szabályozás okán – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ába ütközik, ezért jogszabálysértő.

6. Az Ör. 13. § f) pontja szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki a Képviselő-testületnek a temetőkről és a temetkezésekről szóló önkormányzati rendeletében meghatározott előírásokat nem tartja be, nevezetesen padot, ülőhelyet nem a fenntartó engedélyével és a fenntartó által kijelölt helyre helyez. Az Önkormányzat temetőkről és temetkezésről szóló rendeletéről szóló 4/2023. (III.29.) önkormányzati rendelete nem szabályozza a temetőben padok és ülőhelyek kihelyezését. Azzal, hogy a Képviselő-testület a szankcióról rendelkezik, miközben a szankcionálható közösségellenes magatartást nem szabályozza, megsérti a Jat. 2. §-ban foglalt, normavilágosságra vonatkozó követelményt.

7. Az Ör. 15. § (1) bekezdése második tagmondata alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait megsérti, aki bármely fajtájú eb agresszív magatartású egyedét póráz és szájkosár nélkül szabadon enged, sétáltat. Az agresszív magatartású egyed meghatározás - a Jat 2. §-át sértő módon - nem felel meg az egyértelműség kritériumának. Ezen felül ez a szabályozás egyrészt sérti a Szabs. tv. 193. § (1) bekezdés a) pontját, másrészt ezen tényállási elemmel, valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet 17. §-ával párhuzamos szabályozást jelent, ami a Jat. 3. §-ába ütközik.

Felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb 2023. szeptember 30. napjáig a jogszabálysértés megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén keresztül – a fenti határidőig tájékoztatni szíveskedjen.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

Veszprém, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

Takács Szabolcs

főispán h.